

LEYDIENE GOMES DE LIMA ME

CNPJ: 21.644.282/0001-30

IMPUGNAÇÃO AO EDITAL



ILUSTRÍSSIMO SENHOR (A) PREGOEIRO (A) DA COMISSÃO DE LICITAÇÃO DA PREFEITURA MUNICIPAL DE FORTIM/CE

Pregão Eletrônico Nº 3012.01/2019/PE - SRP

LEYDIENE GOMES DE LIMA ME, pessoa jurídica de direito privado, inscrita sob o CNPJ nº21.644.282/000130, estabelecida na Avenida Castelo de Castro, nº423 - CEP 60866-681 - Conjunto São Cristóvão - Jangurussú - Fortaleza - Ceará, por seu representante legal, ao final assinado, vem respeitosamente perante a Vossa Senhoria, apresentar **IMPUGNAÇÃO** referente ao "Edital de Pregão Eletrônico Nº 3012.01/2019/PE-SRP", em conformidade com as razões que seguem:

DOS FATOS

Pregão Eletrônico Nº 3012.01/2019/PE - SRP, aos itens 20 e 21 do lote 3, aos itens 1, 6 e 8 do lote 6, item 18 do lote 7, item 8.4 do edital, descrito no Anexo I - Termo de referência, com fulcro no artigo 9º da Lei 10.520 de 2002, Artigo 41§ 2º, § 3º, da Lei 8.666 de 1993 e pelas razões fáticas e judiciosas a seguir explicadas.

A empresa que tiver interesse em participar da concorrência, em qualquer desses Lotes/Item, terá que firmar um compromisso em fornecer todos os itens dos respectivos lotes, no entanto, há itens que não são encontrados no mercado facilmente, na forma descrita no Edital/Termo de referência, são eles:

- **LOTE 3 - Item 20: MISTURA PARA PREPARO DE ACHOCOLATADO EM PÓ COM FLOCOS DE CEREAIS AROMATIZADO ARTIFICIALMENTE.** Embalagem primária em pacotes de poliéster metalizado laminado atóxico, contendo um 1kg do produto. Entregar mensalmente. Ingredientes: açúcar refinado, maltodextrina, aveia em flocos finos, cacau lecitinado e vermelho e aroma artificial de baunilha. Validade mínima de 150 dias da data de entrega do produto.
- **LOTE 6 - Item 1 : ACHOCOLATADO EM PÓ** — Embalagem primária em pacote de poliéster metalizado laminado atóxico contendo de 1kg do produto. Entregar mensalmente. Ingredientes mínimos: açúcar, cacau, maltodextrina, sal, leite em pó desnatado, soro de leite em pó, vitaminas, aromatizante, lecitina de soja. Produto instantâneo. Inviolados, sem presença de insetos ou impurezas. Validade mínima de 120 dias da data de entrega do produto.

LAYDE MAGAZINE

Av. Castelo de Castro, nº 423, Conjunto São Cristóvão, Jangurussú, Fortaleza, Ceará, CEP: 60.866-681

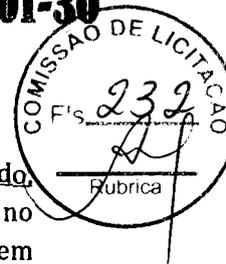
Telefone: (85)3016-7020

Email: laydemagazine@gmail.com

LEYDIENE GOMES DE LIMA ME
Pessoa Jurídica
CNPJ: 21.644.282/0001-30
18

LEYDIENE GOMES DE LIMA ME

CNPJ: 21.644.282/0001-30



- **LOTE 6 - Item 6 : LEITE EM PÓ INTEGRAL** — Leite em pó integral, ferro, cobre, iodo, zinco, manganês, magnésio, vitaminas A, C, D, E, B1, B2, B6, B12, H, PP, B9 e B5, com no mínimo 26 gramas de proteína para cada porção de 100gramas do produto. Embalagem laminada de alumínio de 01 (um) kg, não furadas, estufadas, inviolados, livres de impurezas, umidade e insetos, que venham comprometer o armazenamento e a saúde humana. Apresentar o registro do produto cotado, emitido pelo serviço de inspeção federal do ministério da agricultura ou emitido pela secretaria de agricultura do estado. Data de fabricação e validade expresso na embalagem. Validade mínima de 180 dias da data de entrega.
- **LOTE 6 - Item 8 : MISTURA EM PÓ PARA PREPARO DE MINGAU COM LEITE** - Mistura homogênea, de coloração e odor característicos, sabor milho com leite condensado, milho com coco, aveia sabor banana, farinha láctea ou três cereais. Isento de Soja na composição, produto já acrescido de leite na formulação, adoçado. Rendimento 20 porções de 200ml. Entregar mensalmente. Embalagem primária aluminada, embalagem de 1 kg, inviolados, sem presença de insetos ou impurezas. Validade mínima de 180 dias da data de entrega do produto. Rotulagem de acordo com a legislação vigente, registro no órgão competente, validade mínima de 180 dias a partir da data de entrega do produto.

Desta forma, qualquer empresa, especialmente a recorrente, estaria impedida de participar do certame nos **Lotes 3 e 6**, por não encontrar os respectivos itens no mercado tradicional de livre acesso, tendo em vista que o único fornecedor que é o fabricante não disponibiliza valores e muito mesmo amostra dos produtos mencionados, assim beneficiando determinada empresa e conseqüentemente prejudicando o Município, pois não teria uma disputa acirrada.

A competitividade entre possíveis interessados é princípio insito das licitações, pois somente ao viabilizar-se o poder público pode obter a proposta mais vantajosa, barateando, assim, os preços de suas obras e serviços. Veja no item abaixo:

- **LOTE 3 - Item 21: PÃO TIPO HOT DOG** - massa fina em embalagem primaria plástica resistente e atóxica contendo 20 unidades de 50 g e peso liquido 01 (um) kg, com identificação do produto, informações nutricional por porção, nome e endereço do fabricante, data da embalagem e prazo de validade (especificações impressas na própria embalagem). Produto isento de mofo, odores estranhos, substancias Nocivas e qualquer outro tipo de impurezas. Na entrega o produto de vera ter data de fabricação máxima de 01 dia e prazo mínimo pra consumo de 05 dias, dentro dos quais não de vera haver alterações das características originais do produto. Entregar quinzenal ou semanal, em veiculo fechado e higienizado. ("Ficha técnica, Laudos de analise físico químico, microbiológico e da água do estabelecimento)."

LAYDE MAGAZINE

Av. Castelo de Castro, nº 423, Conjunto São Cristóvão, Jangurussú, Fortaleza, Ceará, CEP: 60.866-087

Telefone: (85)3016-7020

Email: laydemagazine@gmail.com

LEYDIENE GOMES DE LIMA ME
LEYDIENE GOMES DE LIMA
CPF: 029.228.311-81
R-18

LEYDIENE GOMES DE LIMA ME

CNPJ: 21.644.282/0001-30



O item por sua vez encontra-se impossibilitado da livre concorrência. Tendo em vista que uma empresa no segmento de frios ou panificação estaria em desvantagem, pois ela teria que cotar todo o "LOTE - 03 PRODUTOS DE CEREAIS, GRÃOS MASSAS E DIVERSOS" (21 itens) mesmo não revendendo os demais itens, assim restringindo as leis de licitações que busca a livre concorrência para ser logrado o êxito da melhor proposta de preços.

O que desperta uma atenção, é que o item acima citado, em seu ano anterior (2019) no PREGÃO ELETRÔNICO Nº 2501.01/2018-SME, formava um lote juntamente com os frios, no qual segue em devida transparência por serem ramos subsequentes, com essa alteração isenta leal competitividade. Segue anexo:

No ano anterior (2019) referente ao pregão PREGÃO ELETRÔNICO nº2501.01/2018-SME, vemos que o respectivo item, esta no LOTE 3 – PRODUTOS DE PANIFICAÇÃO, QUEIJOS E BEBIDAS LACTEA PRONTA PARA CONSUMO.

LOTE 03-PRODUTOS DE PANIFICAÇÃO, QUEIJOS E BEBIDA LACTEA PRONTA PARA CONSUMO.

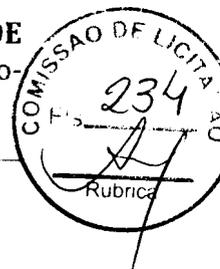
| ITEM | DESCRIÇÃO | UNID | DESJEJUM | CEI | ESCOLA | QTD TOTAL |
|------|---|------|----------|-----|--------|-----------|
| 1 | PAO MASSA FINA OU COCO - composto por um conjunto de pão com sabor de coco. Em embalagem de 400g. Embalagem em plástico laminado. Apresentar ingredientes: farinha de trigo, açúcar, fermento biológico, sal, margarina, leite em pó, coco ralado e adoçante. Prazo de validade mínima de 30 dias. | KG | | 100 | 400 | 400 |
| 2 | BEBIDA LACTEA SABOR MORANGO - composta por leite pasteurizado com adoçante de origem vegetal e sabor de morango natural de origem natural e sem aditivos artificiais. Embalagem em 200ml. Embalagem em sachê. Embalagem de 144 unidades. | CTR | | 200 | 400 | 400 |
| 3 | QUEIJO COALHO - produto de leite de vaca, amarelo, com embalagem primária e secundária de 50g. Apresentar todos os dados do rótulo obrigatório, conforme legislação RFB nº 38. Prazo de validade mínima de 30 dias. | KG | | 100 | 400 | 400 |
| 4 | REQUEIJAO CREMOSO - produto de base de leite com leite de vaca, com sabor de morango. Embalagem em sachê. Embalagem de 144 unidades. Embalagem em sachê. Embalagem de 144 unidades. Embalagem em sachê. Embalagem de 144 unidades. | KG | | 100 | 400 | 400 |

LEYDIENE GOMES DE LIMA ME
 Leydiene Gomes de Lima ME
 CNPJ: 21.644.282/01-873-91
 3-8

LEYDIENE GOMES DE LIMA ME

CNPJ: 21.644.282/0001-30

No ano atual (2020) o respectivo item esta incluído no "LOTE - 03 PRODUTOS DE CEREAIS, GRÃOS MASSA acompanhado de "Ficha técnica, Laudos de análise físico-química, microbiológico e da Água do estabelecimento".



| | | | |
|---------------------------------|---|----|-------|
| 21 | PÃO TIPO HOT DOG – Massa fina em embalagem primaria plástica resistente e atóxica contendo 20 unidades de 50 g e peso liquido 01 (um) kg, com identificação do produto, informações nutricionais por porção, nome e endereço do fabricante, data da embalagem e prazo de validade (especificações impressas na própria embalagem). Produto isento de mofo, odores estranhos, substâncias nocivas e qualquer outro tipo de impurezas. Na entrega o produto deverá ter data de fabricação máxima de 01 dia e prazo mínimo para consumo de 05 dias, dentro dos quais não deverá haver alteração das características originais do produto. Entregar quinzenal ou semanal, em veículo fechado e higienizado. (Ficha técnica, laudos de análise físico-química, microbiológico e da água do estabelecimento) | KG | 6.000 |
| VALOR TOTAL DO LOTE - 03 | | | |

E o respectivo item, foi retirado do "LOTE 04-LÁCTEOS E DIVERSOS."

| LOTE - 04 LÁCTEOS E DIVERSOS | | | |
|---------------------------------|---|------|-------|
| ITEM | ESPECIFICAÇÃO | UNID | QTD |
| 1 | BEBIDA LÁCTEA SABOR MORANGO – Produto com leite integral, água, soro de leite, açúcar, polpa de fruta (SABOR MORANGO), consistência cremosa, acondicionado em pacote plástico leitoso de 1000 ml, atóxica, estéril e fechada a vácuo: informações nutricionais, nº do lote, data de validade, nº do registro no ministério de AGRICULTURA/SIF/SIE/DIPOA. Produto com data de validade de no mínimo 30 dias. | LITR | 8.000 |
| 2 | QUEIJO COALHO – produto de 1ª qualidade, obtido através da coagulação de leite integral através da adição de cloreto de cálcio e coalho e adicionado de sal. Entregue em embalagem primária à vácuo, em saco plástico transparente e atóxica, limpo, não violado, resistente, que garanta a integridade do produto até o momento do consumo. Apresentando os dados de informação nutricional, selo de inspeção SIF ou SIE e rotulagem de acordo com legislação vigente. Prazo de validade mínimo de 30 dias. | KG | 500 |
| 3 | REQUEIJÃO CREMOSO – produto a base de leite, creme de leite, cloreto de sódio, estabilizantes, ácido láctico e conservadores. Entregue em embalagem plásticas ou vidro de 200g, apresentando os dados de informação nutricional, selo de inspeção SIF ou SIE. Prazo de validade mínimo de 30 dias. | KG | 600 |
| VALOR TOTAL DO LOTE - 04 | | | |

O mais duvidoso seria, o porquê desta alteração, um erro sem culpa ou alguma idéia intencional de direcionar o item/lote, portanto, além de desnecessária exigência destas especificações, documentos de difícil acesso e desleal formação do termo de referência, ferindo os princípios da ampla competitividade.

LAYDE MAGAZINE

Av. Castelo de Castro, nº 423, Conjunto São Cristóvão, Jangurussu, Fortaleza, Ceará, CEP: 60.866-681

Telefone: (85)3016-7020

Email: laydemagazine@gmail.com

LEYDIENE GOMES DE LIMA ME
 Leydiene Gomes de Lima
 CPF: 011.773.91
 4/8

LEYDIENE GOMES DE LIMA ME

CNPJ: 21.644.282/0001-30

- **LOTE - 07 HORTI-FRUTI - Item 18 "OVO DE GALINHA - IN NATURA -** Entregar semanalmente em bom estado para o consumo. Casca íntegra, sem rachaduras e sem sujidades em bandejas com 30 unidades. Peso unitário mínimo 60 gramas"



| LOTE - 07 HORTI-FRUTI | | | |
|-----------------------|---|------|-------|
| ITEM | ESPECIFICAÇÃO | UNID | QTD |
| 1 | ABACAXI INTEIRO - IN NATURA - De primeira qualidade, variedade perola, polpa branca, colorido, classe 3-e categoria extra. Aroma e sabor da espécie, sem fermentos ou defeitos, firmes, livres de sujidades, parasitas, larvas, e deverão ser entregues em caixas plásticas limpas, resistentes, desprovidos de substâncias tóxicas, não transmitir odor ou Sabor estranhos ao produto. | UND | 3.500 |
| 2 | ALHO - in natura, grão do tipo comum, sem restia, cabeça inteira fisiologicamente desenvolvido, sem danos mecânicos causados por pragas, com bulbos inteiriço, firme e intacto, sem lesões, sem perfurações e cortes, tamanho e coloração uniforme, deverão ser entregues acondicionados em sacos de polietileno ou polipropileno, os quais deverão estar limpos, resistentes, desprovidos de substâncias tóxicas, não transmitir odor ou sabor estranho ao alimento. Entregar semanalmente, prontas para o consumo semanal. | KG | 200 |
| 3 | BATATA INGLESA - de primeira qualidade, deverão estar firmes, inteiras, sem partes escuras ou esverdeadas, livre de umidade externa, desprovida de sabor e ou odor estranho ao produto e livre de sujidades, deverão ser entregues acondicionadas em sacos de polietileno ou polipropileno, os quais deverão estar limpos, resistentes, desprovidos de substâncias tóxicas, não transmitir odor ou sabor estranho ao alimento. Entregar semanalmente, prontas para o consumo semanal. | KG | 1.500 |

A descrição do lote é bem clara "**LOTE - 07 HORTI-FRUTI**", baseado em que o **Item 18 - OVO DE GALINHA - IN NATURA -** Entregar semanalmente em bom estado para o consumo. Casca íntegra, sem rachaduras e sem sujidades em bandejas com 30 unidades. Peso unitário mínimo 60 gramas", estaria junto com um lote de **HORTI-FRUTI**, assim restringindo empresas do segmento exclusivo de Horti-Fruti a ofertar proposta mais vantajosa, mais uma desnecessária, exigência destas especificações e formação do termo de referência, fere os princípios da ampla competitividade.

| | | | |
|-----------------------------|--|------|--------|
| 16 | REPOLHO BRANCO - IN NATURA - formato arredondado, folhas lisas com veias salientes, de cor esverdeadas, as cabeças devem ser firmes, compactas, sem rachaduras e as folhas livres de manchas escuras e perfurações, apresentando peso médio de 1 kg, e deverão ser entregues acondicionadas em caixas plásticas limpas, secas e que não transmitam odor ou sabor estranhos ao alimento. Entregar semanalmente, prontas para o consumo semanal. | KG | 800 |
| 17 | TOMATE IN NATURA - de 1ª qualidade, tamanho médio, com aproximadamente 80% de maturação, sem fermentos ou defeitos, sem manchas, com coloração uniforme e brilho apresentando grau de maturação que permita suportar manipulação, o transporte e a conservação em condições adequadas para o consumo e deverão ser entregues acondicionadas em caixas plásticas limpas, secas e que não transmitam odor ou sabor estranhos ao produto. Entregar semanalmente, prontas para o consumo semanal. | KG | 600 |
| 18 | OVO DE GALINHA - IN NATURA - Entregar semanalmente em bom estado para o consumo. Casca íntegra, sem rachaduras e sem sujidades em bandejas com 30 unidades. Peso unitário mínimo 60 gramas | UNID | 30.000 |
| VAOR TOTAL DO LOTE 7 | | | |

LAYDE MAGAZINE

Av. Castelo de Castro, nº 423, Conjunto São Cristóvão, Jangurussú, Fortaleza, Ceará, CEP: 60.866-681

Telefone: (85)3016-7020

Email: laydemagazine@gmail.com

LEYDIENE GOMES DE LIMA ME
 Leydiene Gomes de Lima ME
 CPF: 642.011.843-91
 018

LEYDIENE GOMES DE LIMA ME

CNPJ: 21.644.282/0001-30



FUNDAMENTOS LEGAIS

De acordo com que acima foi exposto detalhadamente, os itens/lotes a serem ofertados pela impugnante satisfaz, de forma integral, as exigências constantes no edital, exceto aquela que não se compatibiliza com os princípios do processo licitatório, abaixo serão detalhadamente demonstradas.

Ao fazer tais exigências, a administração pública retira do presente certame seu caráter competitivo, uma vez que, os itens e formação do termo de referência estariam beneficiando algumas empresa e/ou fabricantes, portanto, além de desnecessária, a exigência destes itens e formação do termo de referência, fere os princípios da ampla competitividade e da igualdade entre os licitantes, o que deve conduzir a declaração de nulidade do certame ou, no mínimo, a alteração dos referidos aspectos.

Portanto, como já se constitui em direcionamento do certame, o que, de forma incontroversa, não pode ser admitido, sob pena de se violarem os mais basilares princípios do processo licitatório.

Desta forma, a característica exigida dos itens e termo de referência, certamente se incompatibiliza com as exigências do princípio da ampla competição ou, se preferir, da igualdade entre os participantes. A este respeito, o Artigo 3º, §1º da lei de licitações prescreve a nulidade de todas as cláusulas restritivas do caráter competitivo da licitação, para isso vejamos o ART.3º da Lei 8.666/93.

Art. 3º A licitação destina-se a garantir a observância do princípio constitucional da isonomia, a seleção da proposta mais vantajosa para a administração e a promoção do desenvolvimento nacional sustentável e será processada e julgada em estrita conformidade com os princípios básicos da legalidade, da impessoalidade, da moralidade, da igualdade, da publicidade, da probidade administrativa, da vinculação ao instrumento convocatório, do julgamento objetivo e dos que lhes são correlatos.

§ 1º É vedado aos agentes públicos:

I - admitir, prever, incluir ou tolerar, nos atos de convocação, **cláusulas ou condições que comprometam, restrinja ou frustrem o seu caráter competitivo**, inclusive nos casos de sociedades cooperativas, e estabeleçam preferências ou distinções em razão da naturalidade, da sede ou domicílio dos licitantes ou de qualquer outra circunstância

LAYDE MAGAZINE

Av. Castelo de Castro, nº 423, Conjunto São Cristóvão, Jangurussú, Fortaleza, Ceará, CEP: 60.866-681

Telefone: (85)3016-7020

Email: laydemagazine@gmail.com

LEYDIENE GOMES DE LIMA ME
Leydiene Gomes
CNPJ: 21.644.282/0001-30
6-8

LEYDIENE GOMES DE LIMA ME

CNPJ: 21.644.282/0001-30



impertinente ou irrelevante para o específico objeto do contrato, ressalvado o disposto nos §§ 5º a 12 deste artigo e no art. 3º da Lei nº 8.248, de 23 de outubro de 1991;

Conforme Hely Lopes Meirelles, jurista, advogado, magistrado e professor, “o principio da igualdade entre os licitantes impõe que o procedimento licitatório, desde a convocação até o final, não se despoje do seu caráter competitivo, para transformar-se em instrumento de privilegio ou desfavores a participantes.”

Em verdade, o que se passa no presente certame, de acordo com a atual redação do edital, é a frustração do caráter competitivo por meio que impõe uma gigantesca barreira à participação de todos os demais licitantes, bem como o privilegio de um deles em detrimento aos demais quando analisado o edital.

Com efeito, a fim de evitar ofensa à lei, requer seja acolhida a presente impugnação, a fim de que se altere os item/lote impugnado do edital, alterando-se a fim de contemplar uma maior quantidade de competidores e uma proposta mais vantajosa.

REQUERIMENTO

Diante do exposto, respeitosamente, requer a Vossa Senhoria:

- Exclua ou indique produtos substituto, existente no mercado, aos produtos:
LOTE 3 - Item 20 : MISTURA PARA PREPARO DE ACHOCOLATADO EM PÓ COM FLOCOS DE CEREAIS AROMATIZADO ARTIFICIALMENTE
LOTE 6 - Item 1 : ACHOCOLATADO EM PÓ
Item 6 : LEITE EM PÓ INTEGRAL
Item 8 : MISTURA EM PÓ PARA PREPARO DE MINGAU COM LEITE
- Alteração ou reformulação/retirada
LOTE 3 - Item 21 : PÃO TIPO HOT DOG
LOTE 7 - Item 18 : OVO DE GALINHA

LAYDE MAGAZINE

Av. Castelo de Castro, nº 423, Conjunto São Cristóvão, Jangurussú, Fortaleza, Ceará, CEP: 60.866-687

Telefone: (85)3016-7020

Email: laydemagazine@gmail.com



LEYDIENE GOMES DE LIMA ME

CNPJ: 21.644.282/0001-30



Diante dos fatos devidamente relacionados, acreditamos que seja acolhida a presente impugnação, a fim de que se preserve a ampla competitividade e seleção da proposta mais vantajosa, exigidas para qualquer procedimento licitatório, declarando-se a nulidade do processo licitatório ou alteração do edital a necessidade do que foi descrito, obedecendo à determinações da Lei 8.666/93.

De qualquer decisão tomada, sejam fornecidas as fundamentações jurídicas da resposta e todos os pareceres jurídicos e técnicos à respeito.

Por fim, a licitante impugnante irá concorrer de todos os processos da licitação enquanto pendentes os termos conforme a lei (§ 3º Art.4 da Lei 8.666/93 - A impugnação feita tempestivamente pelo licitante não o impedirá de participar do processo licitatório até o trânsito em julgado da decisão a ela pertinente.)

Nestes termos,
Pede deferimento.

Fortaleza, 08 de Janeiro de 2020

Leydiene Gomes de Lima
Leydiene Gomes de Lima
Proprietária
CNPJ nº 21.644.282/0001-30

LEYDIENE GOMES DE LIMA ME
Leydiene Gomes de Lima
CNPJ nº 21.644.282/0001-30

818

LAYDE MAGAZINE

Av. Castelo de Castro, nº 423, Conjunto São Cristóvão, Jangurussú, Fortaleza, Ceará, CEP: 60.866-681

Telefone: (85)3016-7020

Email: laydemagazine@gmail.com